

GUSTAVO PENAGOS
Profesor titular de Derecho Administrativo

DESCENTRALIZACION ADMINISTRATIVA



EDICIONES LIBRERIA DEL PROFESIONAL

INDICE GENERAL

INTRODUCCION	VII
--------------------	-----

CAPITULO I

CENTRALIZACION - DESCONCENTRACION - DESCENTRALIZACION DELEGACION Y AVOCACION ESTAN DETERMINADOS POR LA COMPETENCIA

1. EN LA DESCENTRALIZACION, DESCONCENTRACION O DELEGACION SE DEBE TENER EN CUENTA LA COMPETENCIA	3
2. LA COMPETENCIA ES LA APTITUD LEGAL DE OBRAR Y ES DIFERENTE SEGUN SE TRATE EN REGIMEN DE CENTRALIZACION, DESCENTRALIZACION, DESCONCENTRACION O DELEGACION	4
3. LA COMPETENCIA ES UN DEBER FACULTAD EN CONCRETO DE UN ORGANNO DE LA ADMINISTRACION	5
4. CARACTERES FUNDAMENTALES DE LA COMPETENCIA QUE SE DETERMINAN SEGUN SE TRATE DE CENTRALIZACION, DESCENTRALIZACION, DESCONCENTRACION O DELEGACION	6
5. CRITERIOS ORIENTADORES EN MATERIA DE DESCENTRALIZACION EN LA CONSTITUCION POLITICA DE 1991	9
6. FILOSOFIA DEL NUEVO ORDENAMIENTO TERRITORIAL COLOMBIANO ...	11
7. LA NUEVA CONSTITUCION PARA EFECTOS DE LA DESCENTRALIZACION TUVO EN CUENTA LAS COMPETENCIAS Y LOS RECURSOS	12

CAPITULO II

LA CENTRALIZACION ADMINISTRATIVA

1. LA CENTRALIZACION ADMINISTRATIVA	17
2. CONCENRACION DE PODER DE DECISION Y MANDO	17

3.	LA RELACION JERARQUICA EN LA CENTRALIZACION ADMINISTRATIVA	17
4.	EFFECTOS DE LA RELACION JERARQUICA	18
5.	FACTORES CARACTERISTICOS DE LA RELACION JERARQUICA EN LA CENTRALIZACION ADMINISTRATIVA	20

CAPITULO III

LA DESCENTRALIZACION ADMINISTRATIVA

1.	LA DESCENTRALIZACION CONTRA EL ABSOLUTISMO	23
2.	LA SEPARACION DE FUNCIONES	23
3.	LA DESCENTRALIZACION SUPONE UN CRITERIO DE DIVISION	23
4.	LA CENTRALIZACION, LA DESCENTRALIZACION O LA DESCONCENTRACION ADMINISTRATIVAS SON FORMAS DE ORGANIZACION ADMINISTRATIVA	24
5.	LA VERDADERA DESCENTRALIZACION ES POR LEY Y NO GRACIOSA DADIVA DEL EJECUTIVO	25
6.	LA DESCENTRALIZACION ADMINISTRATIVA	29
7.	CARACTERES DE LA DESCENTRALIZACION	29
8.	LA DESCENTRALIZACION SUPONE UNA PERSONIFICACION DE DERECHO PUBLICO DISTINTA A LA DEL ESTADO COMO PERSONA JURIDICA UNICA	30
9.	VIGENCIA DE LA DESCENTRALIZACION TERRITORIAL	32
10.	LA TUTELA TECNICA ELEMENTO DE LA DESCENTRALIZACION	33
11.	LA DESCENTRALIZACION FACILITA LA REALIZACION DEL ESTADO DE DERECHO	34
12.	LA AUSENCIA DE DESCENTRALIZACION	35
13.	LA CRISIS DE PARTICIPACION ES UNA CRISIS DE DESCENTRALIZACION	35
14.	DE LAS FORMAS DE PARTICIPACION DEMOCRATICA EN LA CONSTITUCION POLITICA DE 1991	36

CAPITULO IV

LA DESCONCENTRACION ADMINISTRATIVA

1.	LA DESCONCENTRACION ADMINISTRATIVA	39
----	--	----

2.	LA DESCONCENTRACION REQUIERE EXPRESA ATRIBUCION DE LA LEY O UN ORGANO INFERIOR	40
3.	CONCEPTO DE DESCONCENTRACION ADMINISTRATIVA	41
4.	LA DESCONCENTRACION ES LA ETAPA MINIMA DE LA DESCENTRALIZACION	41
5.	LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA DICE QUE LA DESCONCENTRACION TIENDE A DESCONGESTIONAR LA ADMINISTRACION	42
6.	LA DESCONCENTRACION ES EL EJERCICIO DE COMPETENCIAS POR ORGANOS ADMINISTRATIVAMENTE SUBORDINADOS	43
7.	LA DESCONCENTRACION ES UNA DESCONGESTION TECNICA LA FUNCION ADMINISTRATIVA	43
8.	LA DESCONCENTRACION SEGUN EL CONSEJO DE ESTADO	44
9.	LA DESCONCENTRACION UNA MANERA DE EXTENSION DEL PODER CENTRAL	44
10.	LA "DESCENTRALIZACION" O DESCONCENTRACION ADMINISTRATIVA EN EL DECRETO 102 de 1976	45

CAPITULO V

ELEMENTOS Y MODALIDADES DE LA DESCONCENTRACION

1.	EN LA DESCONCENTRACION LA LEY TRANSFIERE EL EJERCICIO DE LA COMPETENCIA EN FORMA PERMANENTE	51
2.	ELEMENTOS DE LA DESCONCENTRACION	51
3.	CINCO ELEMENTOS CONSTITUTIVOS DE LA DESCONCENTRACION	53
4.	LOS RASGOS DISTINTIVOS DE LA DESCONCENTRACION SE DERIVAN DE LOS ELEMENTOS, FINALIDAD Y EFECTOS DE LA MISMA	54

SECCION PRIMERA

1.	MODALIDADES DE LA DESCONCENTRACION	57
1.1.	Desconcentración central	57
1.2.	Desconcentración periférica	57
1.3.	Desconcentración como descentralización parcial	57
1.4.	Desconcentración territorial y simplemente jerárquica. Desconcentración por delegación y por adscripción	59
1.5.	Desconcentración en materia disciplinaria	60
1.6.	Desconcentración total o parcial	60

CAPITULO VI

EFFECTOS DE LA DESCONCENTRACION Y FINALIDADES

1.	EFFECTOS DE LA DESCONCENTRACION	63
1.1.	Efectos de la desconcentración en la administración central	64
2.	FINALIDADES DE LA DESCONCENTRACION	65
2.1.	La desconcentración en los sistemas centralistas	65
2.2.	Los órganos subordinados en la desconcentración	66
2.3.	Desplazamiento de competencias a órganos inferiores	66
2.4.	La desconcentración cumple su finalidad sin necesidad de autonomía	67
3.	LA DESCONCENTRACION COMO LA CONCENTRACION TIENEN EFFECTOS Y FINALIDADES SEGUN EL TIPO DE ORGANIZACION ADMINISTRATIVA	67

SECCION PRIMERA

1.	VENTAJAS E INCONVENIENTES DE LA DESCONCENTRACION	69
----	--	----

CAPITULO VII

LA DELEGACION

1.	EVOLUCION JURIDICA DE LA DELEGACION ADMINISTRATIVA	75
2.	QUE ES LA DELEGACION	77
3.	LA DELEGACION NO IMPLICA UNA ALTERACION DE LA ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA SINO DE SU DINAMICA	78
4.	LA DELEGACION ES UNA TRANSFERENCIA DE COMPETENCIAS	80
5.	DELEGACION E IMPUTACION DE FUNCIONES	81
6.	LA CONCEPCION NORMATIVA DE LA DELEGACION	82
7.	DELEGACIONES NORMATIVAS	83
8.	DELEGACION DE COMPETENCIAS	83
9.	LA DELEGACION ES ESENCIALMENTE REVOCABLE	83

CAPITULO VIII

CARACTERISTICAS DE LA DELEGACION

1.	CARACTERISTICAS DE LA DELEGACION	87
----	--	----

2.	EN CASO DE DELEGACION EL TITULAR NO PIERDE LA COMPETENCIA Y LA PUEDE RETOMAR EN CUALQUIER MOMENTO	87
3.	PROHIBICION DE SUBDELEGAR	88
4.	LA CONCEPCION NORMATIVA DE LA DELEGACION EN LA CONSTITUCION NACIONAL	91
5.	EJEMPLO DE DELEGACION ADMINISTRATIVA DEL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA	92
6.	LA DELEGACION PRESIDENCIAL EN LA CONSTITUCION DE 1991	95

CAPITULO IX

DIFERENTES CLASES DE DELEGACION EN LA CONSTITUCION DE 1991

1.	DIFERENTES TIPOS DE DELEGACION EN LA LEGISLACION COLOMBIANA	101
2.	DELEGACION LEGISLATIVA	101
3.	DELEGACION INTER-ORGANICA Y EJEMPLO	102
4.	DELEGACION ENTRE ENTES PUBLICOS	104
5.	DELEGACION EN LOS GOBERNADORES	104
6.	DELEGACION INTERNA	105
7.	DELEGACION INTERNA DE FUNCIONES DE LOS MINISTROS Y JEFES DE DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS	108
8.	DELEGACION DE AUTORIDADES ADMINISTRATIVAS EN SUS SUBALTERNOS SEGUN LA NUEVA CONSTITUCION	108
9.	DELEGACION MUNICIPAL	109

CAPITULO X

LA AVOCACION

1.	LA AVOCACION	113
2.	LA AVOCACION Y LA JERARQUIA ADMINISTRATIVA	114
3.	LA AVOCACION SEGUN LA LEY 3460 DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE ARGENTINA (PROVINCIA DE CORRIENTES)	115
4.	AVOCACION - SUSTITUCION - SUBROGACION - SUPLENCIA	116

CAPITULO XI

**DIFERENCIAS ENTRE CENTRALIZACION Y
DESCENTRALIZACION ADMINISTRATIVA**

1.	DIFERENCIAS ENTRE CENTRALIZACION Y DESCENTRALIZACION ADMINISTRATIVA	121
2.	DIFERENCIAS ENTRE CENTRALIZACION, DESCENTRALIZACION Y DESCONCENTRACION ADMINISTRATIVA	122

CAPITULO XII

**DIFERENCIAS ENTRE CONCENTRACION - DESCONCENTRACION
Y DELEGACION ADMINISTRATIVA**

1.	DIFERENCIAS ENTRE CONCENTRACION Y DESCONCENTRACION ADMINISTRATIVA	129
2.	DIFERENCIAS ENTRE DESCENTRALIZACION Y DESCONCENTRACION	130
3.	DIFERENCIAS ENTRE DESCONCENTRACION Y DELEGACION	131
4.	REQUISITOS DE LA IMPUTACION FUNCIONAL EN LA NUEVA CONSTITUCION DE 1991	133

CAPITULO XIII

**LA AVOCACION DE COMPETENCIA Y SU DIFERENCIA
CON LA DELEGACION**

1.	AVOCACION DE COMPETENCIAS Y SU DIFERENCIA EN LA DELEGACION	137
2.	NO PUEDE TIPIFICARSE LA AVOCACION DE COMPETENCIAS ATRIBUIDAS POR LA LEY A OTROS ORGANOS	138